

The background of the slide is a photograph of a formal garden with manicured hedges and topiary trees in the foreground. In the background, a large, classical-style building with a crenellated roofline is visible under a blue sky with scattered white clouds. A diagonal line separates the photograph from the text area on the right.

# Juristische Handlungsbedarfe rund um das gartenkulturelle Erbe

11  
102  
1004

Leibniz  
Universität  
Hannover

06.03.2024

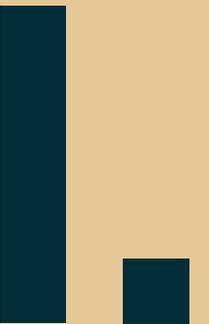
Dr. Cedric Vornholt, Rechtsanwalt

# Agenda

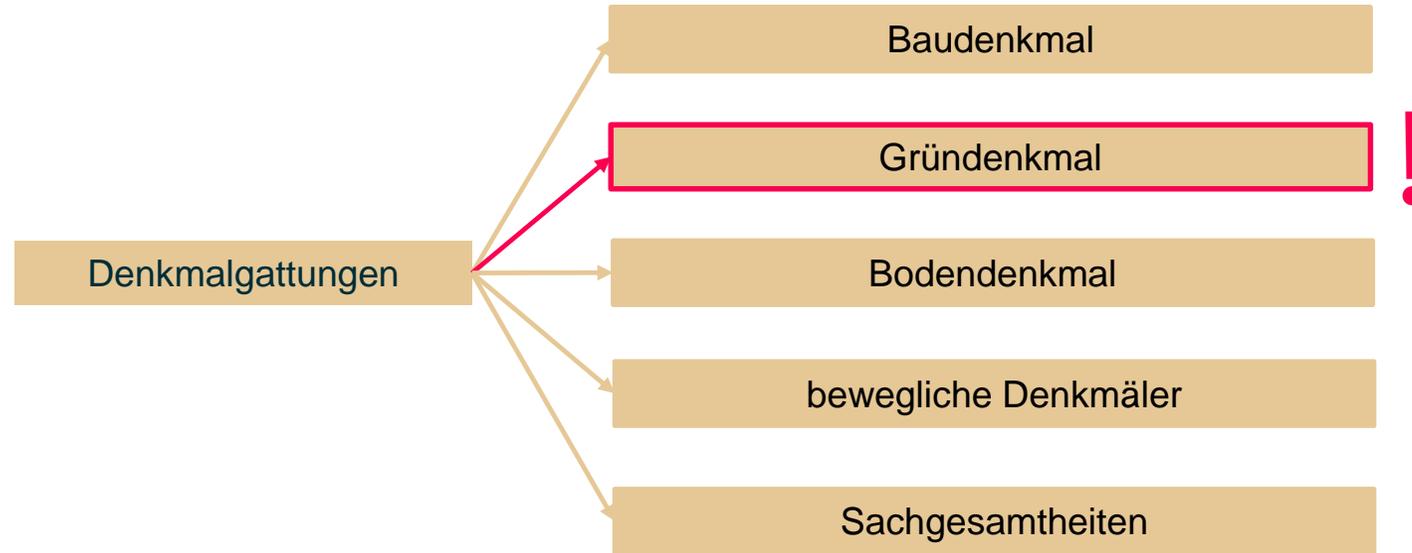
- I. Wald – Landschaft – Park – oder doch historischer Garten?
- II. Verkehrssicherungspflichten in historischen Gärten
- III. Historische Gartenanlagen in der Planung
- IV. Historische Gartenanlagen zwischen Denkmalschutz und Naturschutz
- V. Ausblick



**Wald – Landschaft – Park – oder  
doch historischer Garten?**

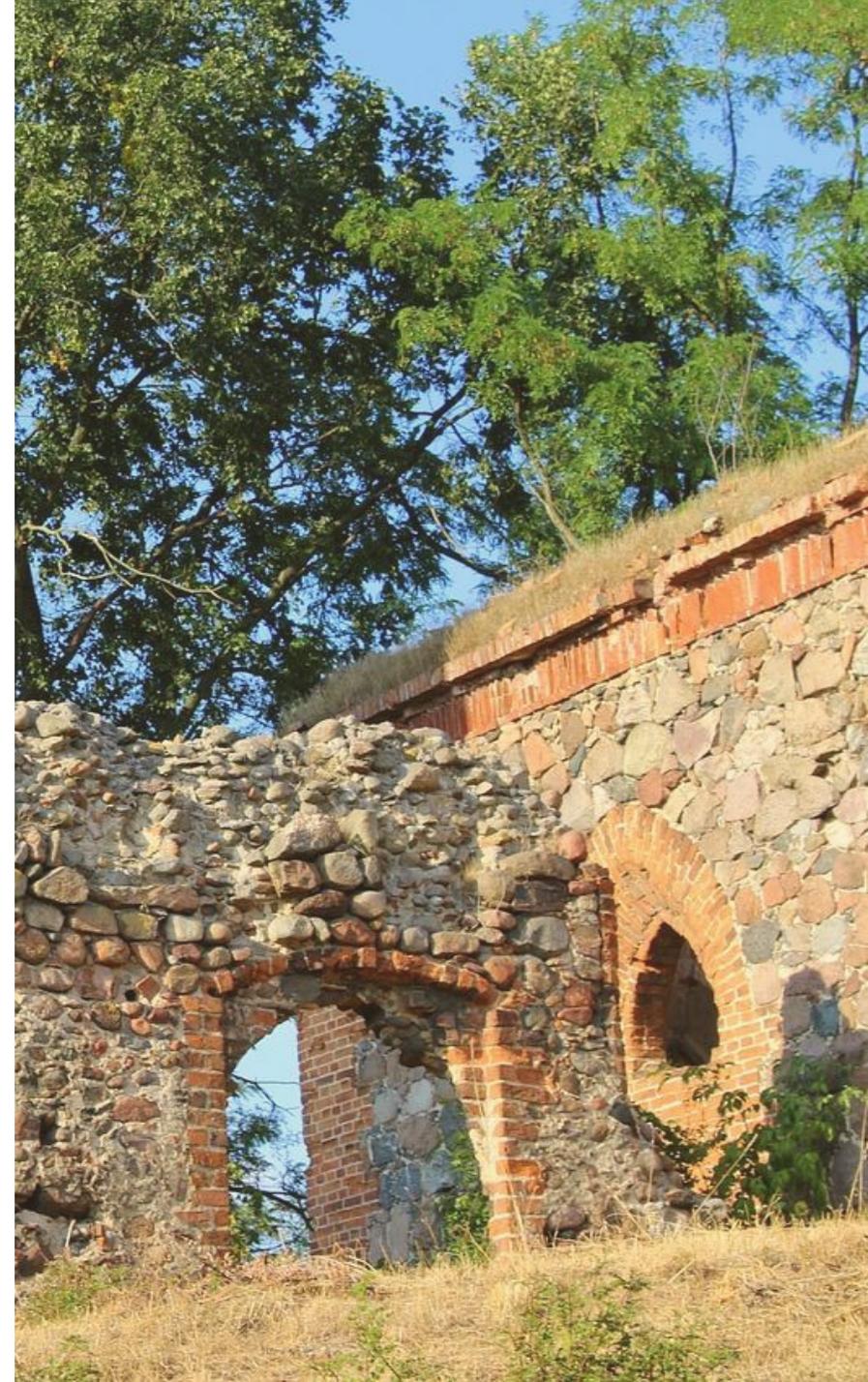


# Das „Gründenkmal“ als Denkmalgattung

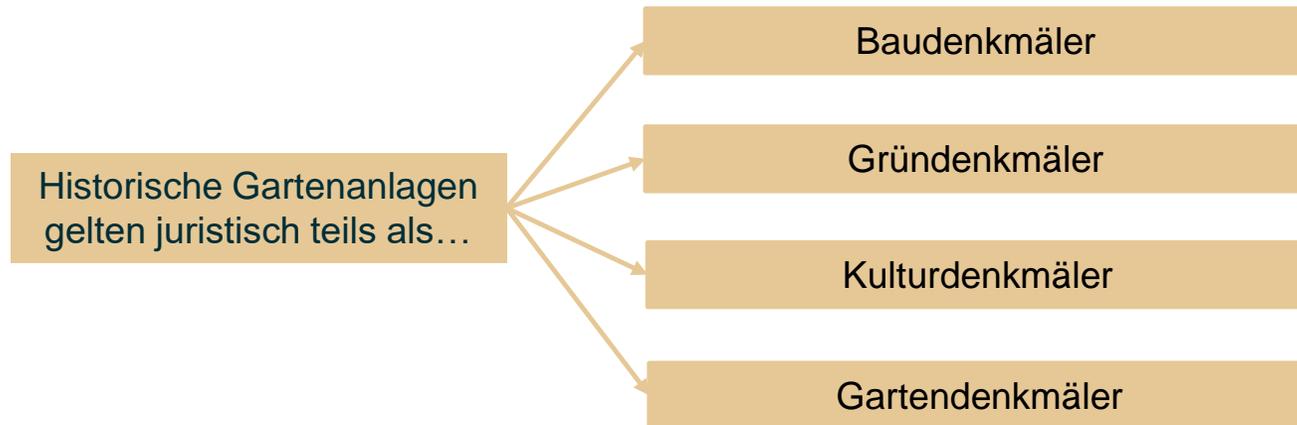


---

Die *Denkmalumgebung* besitzt keine eigene Denkmaleigenschaft, kann aber als denkmalwerter Bestandteil einbezogen werden



# „Historischer Garten“ als etablierter Rechtsbegriff?



In einigen Landesdenkmalschutzgesetzen werden „historische Grünanlagen“ **nicht**...

- als eigenständige Denkmalgattung aufgeführt
- einer anderen Denkmalgattung zugeordnet
- in sonstiger Hinsicht ausdrücklich als Gegenstand des Denkmalschutzes definiert.

Wunsch nach einheitlicher Normierung

Bislang sehr geringer Grad der Verrechtlichung

Rechtsrahmen hängt von Standort ab

im Wald?

im  
Innenbereich?

Lage

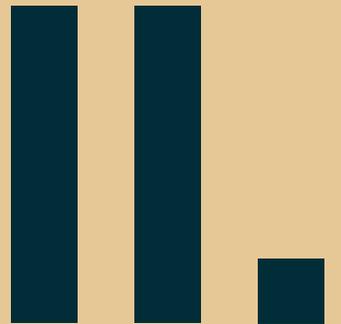
im beplanten  
Gebiet?

im  
historischen  
Garten?

in der  
Landschaft?



# Verkehrssicherungspflichten in historischen Gärten





# Verkehrssicherungspflichten in historischen Gärten

Rechtliche Relevanz

**§§ 823, 839 BGB**

Schadensersatz, aufgrund Verletzung von  
Verkehrssicherungspflicht

**§§ 222, 229, 13 StGB**

Strafrechtliche Sanktionen, wegen  
fahrlässiger Körperverletzung und Tötung  
durch Unterlassen

# Abgrenzungsfragen: Wald oder Park?



**Schlosspark Lembeck**  
Nordrhein-Westfalen



**Osteinscher Park Rudesheim**  
Hessen

## Wald oder Park – oder beides?

### ***Verkehrssicherungspflichten für Waldbäume in historischen Gärten wie für übrige Flächen?***

**Problem:** Erhebliche Erhöhung des Haftungsrisikos und enormer Kontrollaufwand

BGH (Urt. v. 02.10.2012, VI ZR 311/11) / § 14 BWaldG: Im Wald VSP/Haftung nur für waldatypische Gefahren

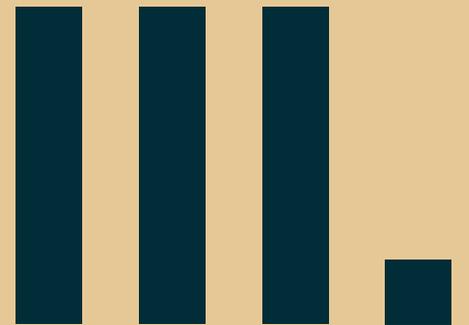
**ABER:** Haftungsprivileg soll nicht für Landschaftsgärten/historischen Gärten mit Waldflächen gelten wegen gesonderter Verkehrseröffnung

### **Klarstellung durch OVG M-V (Beschl. v. 12.09.2023, 1 LB 671/10 OVG):**

*„Diesen Anlagen [denkmalgeschützte Parkanlagen] sollen nicht die besonderen Rechte des Waldes – wie etwa das freie Betretensrecht – entzogen werden, vielmehr bleibt das Waldrecht anwendbar...“*

*„Im Falle der Realisierung dieser Gefahr bestünde **keine Haftung des Klägers als [...] grundsätzlich Verkehrssicherungspflichtigem.**“*

# Historische Gartenanlagen im Planungs- und Baurecht





## Schutz des historischen Gartens gegen Planungen und Vorhaben

### Denkmalrechtliches Abwehrrecht

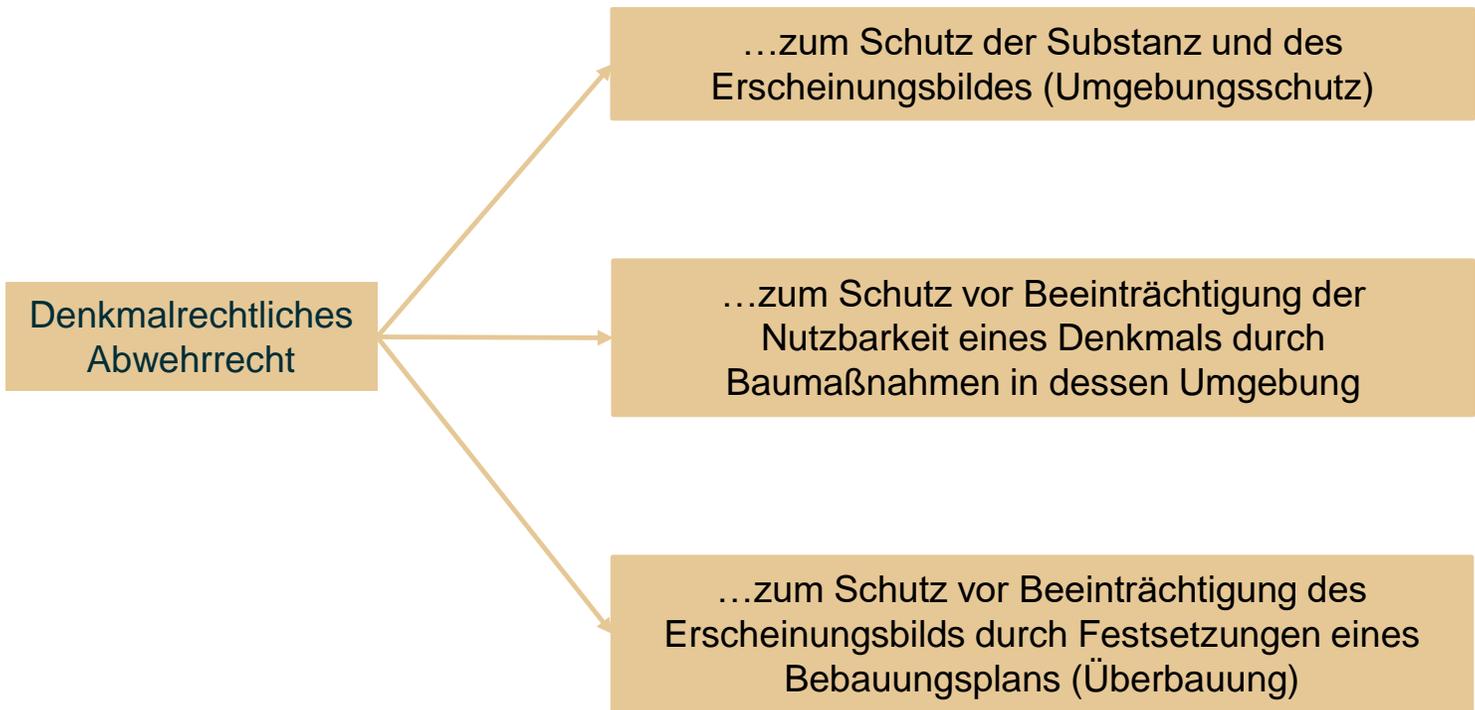
Grundrechtlich gebotenes Mindestmaß an denkmalrechtlichem Nachbarschutz (vermittelt durch Art. 14 Abs. 1 GG)

### Abwehr von Verunstaltungen durch Grundsätze der Bauleitplanung

Denkmalwerte Planungsleitlinien, die bei der Aufstellung der Bauleitpläne „zu berücksichtigen“ sind (§ 1 Abs. 6 Nr. 5 BauGB)



# Ausprägungen des denkmalrechtlichen Abwehrrechts



**Praktisches Problem: Gartendenkmalpflege zu selten einbezogen oder nicht „laut“ genug in Beteiligungsverfahren**



## **Juristische Handlungsbedarfe durch die Novellierung des § 2 EEG?**

Erneuerbaren Energien sind nunmehr als vorrangiger Belang in die Schutzgüterabwägungen einzubringen

# Die historischen Gartenanlagen der Zukunft?



Klimaschutz und  
Energiewende



Authentizität der  
Anlage

Ausbau von Anlagen für  
regenerative Energien, insb. WEA

**Zielkonflikt**

Erhalt und Schutz des  
gartenkulturellen Erbes

**Vorrang von EE-Anlagen wegen § 2 EEG:**

Inhaltliche Ausgestaltung der Abwägung durch Annahme  
eines überragenden öffentlichen Interesses am Ausbau von EE-Anlagen

**OVG Münster** (Urteil vom 31.10.2023, 7 D  
187/22.AK) zu **WEA in Umgebung einer  
barocken Schloss- und Parkanlage**

**Hinnahme der Beeinträchtigung des  
Umgebungsschutzes sowie der Sicht-  
und Wegeachsen durch WEA**

**Einschränkung bei erheblicher  
Beeinträchtigung denkbar (atypischer Fall)**

## **Das sagt die jüngere Rechtsprechung:**

*Der „**besondere Wert eines Denkmals**“ ist geeignet, den Vorrang erneuerbarer Energien abzuschwächen.*

*Ein Denkmal ist **besonders wertvoll**, weil es beispielsweise...*

- \_ eine außergewöhnliche architektonische Qualität aufweist*
- \_ die Landschaft oder das Stadtbild in ganz besonderer Weise prägt*
- \_ für die Architekturgeschichte epochenbestimmend ist*
- \_ im Rahmen seiner nationalen Bedeutung identitätsstiftend ist*
- \_ einer UNESCO-Welterbestätte zugehörig ist*

*Sinngemäß OVG Lüneburg, Beschluss vom 8. Juni 2023 – 1 ME 15/23 –, Rn. 16, juris*



## (Erforderliche) Bauvorhaben historischen Gärten

### Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit

- idR nich von BPlänen erfasst
- Innenbereich oder Außenbereich?
- Sonderregime?

### Zuständigkeit

- teilw. Eigenzuständigkeit oder nur Anzeigeverfahren bei öffentlichen Liegenschaften
- häufig Wegducken der Bauaufsichtsbehörden

# Historische Gartenanlagen zwischen Denkmalschutz und Naturschutz

IV.



Schloss Monrepos als Beispiel für historische Gartenanlage, die als **Kulturdenkmal** geschützt ist und **gleichzeitig** als **Landschaftsschutzgebiet** geschützt ist

VGH Baden-Württemberg, Urteil vom 15.11.1991 - 5 S 615/91

## *Verhältnis Denkmalschutz und Naturschutz*



Vorrang von Natur- oder Denkmalschutz?

### *Lösungen in der Praxis?*

- \_ normative Lösungen durch Vorrangregelungen
- \_ Verwaltungsvereinbarungen / öffentl.-rechtl. Verträge
- \_ pragmatische Abstimmungen der beteiligten Stellen



**Ausblick**

**V.**

# Vorschläge zur rechtlichen Aufwertung von Gartendenkmälern

- **Kodifizierung gartendenkmalpflegerischer Fachplanung**
  - *Z.B. Parkpflegewerke als verbindliches denkmalschutzrechtliches Fachplanungsinstrument*
  - *Dadurch Abwägung diverser Belange und rechtliche Sicherheit für lange Zeiträume*
- **Genehmigungspflicht für nicht gartendenkmalpflegerische Maßnahmen in Anlagen (Gartenfestivals etc.) bzw. deren Durchsetzung**
- **Vielerorts stärkeres Einbringen in Planungsprozesse, da ansonsten sukzessives Zurückdrängen insb. bei Nachverdichtung und EE-Ausbau droht**



# Dr. Cedric Vornholt

## Rechtsanwalt



Eschersheimer Landstraße 25-27  
60322 Frankfurt am Main



+49 69 95 957-215



vornholt@fps-law.de

Auch bei:



Begleitung von öffentlichen Stellen, Unternehmen und Vorhabenträgern in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten bei umweltrechtlichen, baurechtlichen und denkmalschutzrechtlichen Projekten; u.a. Erstellung umweltrechtlicher und baurechtlicher Regelwerke (u.a. Baumschutzsatzungen und Bebauungspläne), Vertretung in bau- und umweltrechtlichen Verwaltungs- und Gerichtsverfahren sowie öffentlich-rechtliche Begleitung komplexer Transaktionen.

Zuvor Amtsjurist der Stadt Frankfurt am Main, dort u.a. Vorsitzender des Widerspruchsausschusses für öffentliches Bau- und Denkmalschutzrecht.

### Weitere Tätigkeitsfelder

- **Lehrbeauftragter an der Frankfurt University of Applied Sciences**  
Lehrauftrag für öffentliches Recht seit 2017
- **Autor des Buchs *Baumschutzrecht. Rechtliche Instrumente und Spannungsverhältnisse, 2022***
- **Regelmäßige Veröffentlichungen zum öffentlichen Baurecht, zum Baumschutzrecht und zu Rechtsfragen der Gartendenkmalpflege**

### Letzte Veröffentlichungen

- **Unzulässige Popularklagen gegen Freiflächengestaltungssatzungen**, in: NVwZ 2023, S. 1247-1249
- **Die Grüne Stadt – Instrumente zur Stärkung grüner Infrastruktur**, in: NVwZ 2023, S. 705-711
- **Die britische Tree Preservation Order als Vorbild für das deutsche Baumschutzrecht?**, in: EurUP 2023, S. 49-56
- **Klimatische Herausforderungen in der Stadtplanung**, Global Magazin 2023, [Link](#)
- **Klimawandel und Städtebaurecht**, in: ESGZ 7-8/2023, S. 4-7
- **Schottergärten vor dem Aus?**, in: TASPO 7/2023, S. 8



**FPS Frankfurt**

Eschersheimer Landstraße 25-27  
60322 Frankfurt am Main

**FPS** 

**Vielen Dank  
für Ihre  
Aufmerksamkeit!**